

RISØR KOMMUNE



VEILEDER

Forebygging av radikalisering og voldelig ekstremisme

Fra bekymring til handling

Det hviler et ansvar
på hver enkelt av oss
i forebyggingen av
radikalisering og
voldelig ekstremisme.

STATSMINISTER ERNA SOLBERG



Om forebygging og tidlig innsats

Det kan være ulike grunner til at personer radikaliseres og er villige til å ty til vold for sine synspunkter. Regjeringen ønsker en bred innsats for å forebygge radikalisering og voldelig ekstremisme. En rekke aktører må bidra i tidlig innsats for å øke mulighetene til å lykkes i det forebyggende arbeidet.

Det er viktig å tufte arbeidet med å forebygge radikalisering og voldelig ekstremisme på de samme grunnprinsipper som generell forebygging av kriminalitet. Et inkluderende samfunn, der alle har mulighet for deltakelse ut fra egne ressurser og interesser, vil virke forebyggende både på sosial utstøting, marginalisering og kriminalitet. Risør kommune har over lengre tid arbeidet systematisk med forebyggende programmer. Blant annet gjennom TILF (Tidlig innsats i lærende fellesskaper), et systematisk arbeid for å sikre et godt inkluderende og tilrettelagt barnehagetilbud. Risørskolene driver aktivt og systematisk arbeid, gjennom trivselsprogram og LP-modellen (Læringsmiljø og pedagogisk analyse), for å fremme et godt psykososialt miljø, der den enkelte elev kan oppleve trygghet og sosial tilhørighet.

Gjennom SLT-modellen (Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak) søker kommunen å avdekke bekymringer omkring ungdomsmiljøer og iverksette tiltak. SLT er en samordningsmodell. Målet er å få mer effekt ut av allerede eksisterende ordninger på tvers av tjenester. I SLT-arbeidet bidrar grunnskolen, videregående skole, voksenopplæringen, skolehelsetjenesten, barnevern, PPT, psykisk helse, NAV, bokollektiv for enslige mindreårige, asylmottaket og politiet.

Barn, unge og voksne som opplever å bli sett, hørt og møtt hver dag i et inkluderende miljø, der de opplever tilhørighet og egenverdi, vil stå godt rustet i møte med ulike utfordringer i livsløpet.

Tidlig innsats krever kunnskap om risikofaktorer og kunnskap om tegn på radikalisering. Ved å gripe inn tidlig i en radikaliseringsprosess vil man kunne øke sannsynligheten for å lykkes med å snu en uheldig utvikling.

Det er viktig at det forebyggende arbeidet gjøres på en måte som ikke bidrar til stigmatisering og generalisering på bakgrunn av kjønn, etnisitet, religion eller sosioøkonomisk status.

Radikalisering er en uforutsigbar og dynamisk prosess hvor mange faktorer spiller sammen.

Fra bekymring til handling

Veilederen beskriver et handlingsforløp fra bekymring til handling. Den inneholder kunnskap om bekymringstegn, om risiko- og motivasjonsfaktorer, om hva man gjør når bekymringen oppstår og hvilke tiltak som kan settes inn. Veilederen skal være et verktøy for å forebygge all form for voldelig ekstremisme, det være seg politisk og/eller religiøs motivert ekstremisme, og er rettet inn mot både barn, unge og voksne.

I første omgang er veilederen rettet mot ansatte i førstelinjetjenesten, som NAV, flyktningetjenesten, skole, barnehage, barnevern, helse- og sosialapparatet m.m. Men den er også rettet mot sivilsamfunnet for øvrig. Det kan være foresatte, øvrige familiemedlemmer, venner, naboer, kollegaer og/eller noen i foreninger, menigheten eller fritidsarenaen som er bekymret over økende grad av radikalisering hos en ungdom/voksen.

Kunnskap om radikaliserings og voldelig ekstremisme

Definisjon av sentrale begreper

VOLDELIG EKSTREMISME

Med voldelig ekstremisme menes personer og organisasjoner som er villige til å bruke vold for å nå sine politiske, ideologiske eller religiøse mål. Den voldelige ekstremismen kan være relatert til høyreekstremisme, venstre-ekstremisme, ekstrem islamisme m.m.

RADIKALISERING

Radikalisering er en prosess som under gitte forutsetninger kan føre til at en person i økende grad aksepterer bruk av vold for å nå politiske, ideologiske og religiøse mål. Prosessen kan være svært kompleks med mange faktorer som spiller inn, eller en mer enkel prosess hvor noen få faktorer blir avgjørende.

AVRADIKALISERING

Avradikalisering er en prosess som under gitte forutsetninger kan føre til at en person i mindre grad aksepterer bruk av vold for å nå politiske, ideologiske og religiøse mål.

HATKRIMINALITET

Voldelig ekstremisme er hatkriminalitet. Hatkriminaliteten kan også omfatte trusler, skadeverk m.m. Oslo politidistrikt har utgitt en rapport om hatkriminalitet i 2013. Hendelsen i regjeringskvartalet 22.07.2011 og drapet på Benjamin Hermansen på Holmlia i 2001 er de mest alvorlige hatkriminalitetsakene i Oslo i nyere tid.

NETTEKSTREMISME

Nettekstremisme er å fremme ekstreme ideologier og ytringer på internett. Nettekstremisme kan rammes av straffeloven § 135 om diskriminerende og hatefulle ytringer.



Radikaliseringstunellen

Radikaliseringsprosesser blir ofte beskrevet som det å gå inn i en tunell. Inngangen til tunellen er starten på radikaliseringen. De som kommer ut i den andre enden av tunellen er det vi kaller ”ferdigradikaliserte”.

De som er i radikaliseringstunellen kan støtte bruk av vold, oppfordre andre til å begå vold, eller i ytterste konsekvens utøve volden selv. Noen personer går bare så vidt inn i tunellen for så å gå ut igjen. Noen går et stykke og blir der inne i årevis eller kanskje hele livet. Hvor raskt en person beveger seg gjennom radikaliseringstunellen, kan variere.

De som ikke har blitt voldsutøvere, men som forblir i tunellen med et ekstremistisk tankesett, kan fortsatt utgjøre en potensiell fare. Det kan være tilfeldigheter som kan drive dem lenger i radikaliseringsprosessen og til voldshandlinger.

Målsetningen med denne veilederen er å forhindre at personer går inn i radikaliseringstunellen. Dersom de allerede befinner seg i i den, må vi handle på en slik måte at den enkelte klarer å snu i tunellen.



Starten på en radikali-
seringsprosess er ikke
direkte et PST anliggende,
men først og fremst et
samfunnsansvar.

ASSISTERENDE PST-SJEF ROGER BERG

“

Radikaliserte personer
kan finnes i alle
kommuner.

KOMMUNIKASJONSRAÐGIVER **MARTIN BERNSEN** | PST

“

Mulige bekymringstegn

Her er noen tips til mulige bekymringstegn eller signaler. Listen er ikke ufullende. Det enkelte bekymringstegnet trenger ikke å være et uttrykk for radikaliserings isolert sett. Det er viktig å vurdere bekymringstegnene samlet og ut fra individets totalsituasjon. Ofte er det summen av flere bekymringstegn som danner grunnlag for bekymring.

Bekymringstegn

UTTALELSER/ YTRINGER	● Intoleranse for andres synspunkter ● Fiendebilder – vi og dem ● Konspirasjonsteorier ● Hatretorikk ● Sympati for absolutte løsninger, som avskaffelse av demokrati ● Legitimerer vold ● Trusler om vold for å nå politiske mål
INTERESSER/ UTSEENDE/ SYMBOLBRUK	● Appellerer til og søker etter ekstremistisk materiale på nett ● Endrer utseende, klesdrakt m.m. ● Benytter symboler knyttet til ekstremistiske idealer og organisasjoner ● Slutter på skolen, med fritidsaktiviteter m.m.
AKTIVITETER	● Opptatt av ekstremisme på internett og sosiale medier ● Deltar på demonstrasjoner og voldelige sammenstøt med andre grupper ● Bruker trusler og vold som følge av ekstremisme ● Hatkriminalitet ● Reisevirksomhet som kan føre til økt radikaliserings og kontakt med ekstremister
VENNER OG SOSIALE NETTVERK	● Endrer nettverk og omgangskrets ● Omgås med personer og grupper som er kjent for ekstremisme ● Omgås i grupper der det utøves trusler vold og/eller annen kriminell virksomhet ● Medlem i ekstremistiske grupper, nettverk og organisasjoner

Det er mange og sammensatte grunner til at unge mennesker kommer inn i en prosess hvor de gradvis nærmer seg voldelig ekstremisme, men ofte henger det sammen med psykisk sårbarhet, identitetskonflikt og konspirasjonsteorier.

MINOTENK¹



¹ Minotenk, en minoritetspolitisk tenketank etablert våren 2010 etter initiativ fra Abid Raja.

Generelle risikofaktorer

Mange av de samme risikofaktorene som man finner knyttet til rus, kriminalitet og senere marginalisering kan gjøre seg gjeldende i radikaliseringsfeltet. Det er viktig å ta bekymringstegnene på alvor, selv om den enkelte ikke har noen av de nevnte risikofaktorene knyttet til seg.

Risikofaktorer

PERSONLIGE FAKTORER	• Marginalisert/diskriminert • Mangler tilhørighet/ søker tilhørighet • Skolerelaterte problemer • Psykiske problemer • Mangler kunnskap	• Traumatiske opplevelser • Søkende etter svar • Individuell sårbarhet • Betrakter seg selv som offer • Mangler selvkontroll/ impulsiv
FAMILIE- MESSIGE FAKTORER	• Påvirkning av transnasjonalt familieliv og nettverk • Dårlig samspill i familien • Foreldre som sliter i foreldrerollen • Sosiale problemer i familien • Psykiske problemer i familien	• Rusmisbruk • Fattigdom eller arbeidsledighet • Vold eller annen omsorgssvikt • Ekstreme sympatier hos venner, familie eller slekt
SOSIALE FAKTORER	• Lav sosial status • Mangler tilhørighet/ søker tilhørighet • Marginalisert ungdom • Opplevd diskriminering • Negativ påvirkning av venner	• Liten/ingen deltakelse i sosiale felleskap • Arbeidsledig • Livsstil som omfatter kriminalitet • Utrygt lokalområde
MOTIVASJONS- FAKTORER	• Behov for felleskap • Anerkjennelse • Spenning • Beskyttelse	• Ekstremistiske forbilder • Føler at ens religion, kultur, land, nasjon m.m. er under angrep
IDEOLOGISKE OG KULTURELLE FAKTORER	• Politisk debatt – kulturell identitet • Misnøye med sosial og økonomisk urettferdighet • Legitimering og rettferdig- gjøring av vold for å nå mål	• Sympati for absolutte løsninger som avskaffelse av demokrati • Konspirasjonsteorier • Polariserende fiendebilder

Hva gjør jeg ved bekymring?

Privatperson

Er du privatperson og er bekymret for økende grad av radikalisering hos en venn, en nabo, en kollega, et barn, en forelder, øvrig familiemedlem, noen i din forening, menighet eller i fritidsarenaen kan du gjøre følgende:

1) Ta bekymringen på alvor

Gjør klart for deg selv hva du er urolig for, og tenk gjennom hva du trenger for å redusere din egen uro. Ta ansvar for din bekymring.

2) Rådfør deg med fagfolk

Rådfør deg med politi/Alarmtelefonen, eller andre fagfolk, ved fortsatt bekymring. Du kan også velge å være anonym.

Alarmtelefon for barn og unge**116111** (Tjenesten er gratis og døgnbemannet.)

Politiet.....**02800**

PST (Politiets sikkerhetstjeneste)**02800** (Be om å bli satt over til PST.)

Ansatt i førstelinjetjenesten Er du ansatt ved en skole, barnevern, NAV, flyktingetjenesten, i helse og sosial, barnehage eller på annen måte arbeider med barn, unge eller voksne som du er bekymret for, kan du følge handlingsløypen på neste side.

Når du har drøftet bekymringen med kollegaer og din leder må dere vurdere om andre etater skal ha bekymringsmelding eller om andre etater skal kontaktes for samarbeid. Bekymringen følges om nødvendig opp med en bekymringssamtale og en avklaring før det eventuelt settes inn relevante, forebyggende tiltak.

Informasjons- og taushetsplikt, samtykke og plikt til å avverge lovbrudd

Dersom du er offentlig ansatt, gjelder det samme lovverk vedrørende samarbeid, som i alle andre saker hvor flere samarbeidspartnere er involvert. Den enkelte tjenestes lovverk må tas hensyn til ved deling og lagring av informasjon. Regler for sensitive personopplysninger kan være relevante. En persons politiske og/eller religiøse oppfatning er å anse som en sensitiv personopplysning, jmfør Personopplysningsloven § 2. Et samarbeid bør bygge på anonymisering eller et samtykke. Vi minner for øvrig om plikten til å avverge alvorlige lovbrudd som går foran lovgivningen om taushetsplikt (se Avvergelsesplikten, straffeloven §139). Dersom du er privatperson, er du ikke bunden av samme regelverk for taushetsplikt og innhenting av samtykke.

AVVERGELSESPLIKTEN (straffeloven § 139)

Med bot eller fengsel inntil 1 år straffes den som unnlater å anmelde til politiet eller på annen måte å søke å avverge en straffbar handling eller følgene av den, på et tidspunkt da dette fortsatt er mulig og det fremstår som sikkert eller mest sannsynlig at handlingen vil bli eller er begått. Avvergelsesplikten gjelder uten hensyn til taushetsplikt.

Trinn	Handling	Ansvarlig
1)	Ta bekymringen på alvor Gjør klart for deg selv hva du er urolig for og tenk gjennom hva du trenger for å redusere din egen uro. Søk etter kunnskap om temaet og drøft gjerne med kollega, eventuelt rådfør deg med politi/barnevern. Ta ansvar for din bekymring.	Den ansatte
2)	Gå i dialog med den det gjelder (eventuelt foreldre) Når du synes at du har funnet en god måte å nærme deg problemet på, tar du opp din uro basert på bekymringstegn som vist på side 9.	Den ansatte
3)	Drøft bekymringen Ta opp bekymringen med ledelsen.	Den ansatte/ enheten/ ledelsen
4)	Drøft bekymringen i tverrfaglige grupper Dersom det gjelder elever i skolen drøftes bekymringen i ressursteam. Eventuelt i ansvarsgruppe dersom dette er etablert rundt vedkommende.	Den ansatte
5)	Bekymringssamtale Hvis flere instanser er bekymret for radikalisering, hatkriminalitet og ekstremisme kan politiet følge opp med en bekymrings-samtale med den unge, deres foresatte eller voksne. Alvorlige bekymringer meldes videre til PST av lokalt politi.	Politi/ Barnevern/ foresatte
6)	Tiltak og oppfølging av den enkelte Tverrfaglig samarbeid igangsettes. Finn ut hvem som koordinerer arbeidet. Utarbeid en helhetlig plan i samarbeid med den enkelte. Viktige tiltak: skole/jobb, bolig, økonomi, fritid, nettverk, sosial deltakelse osv.	Aktører på tvers av sektorer, tillitspersoner, foresatte
7)	Meld bekymring til PST Ved fortsatt bekymring meldes saken til PST av det lokale politiet hvis ikke dette er gjort tidligere. Du kan også selv melde inn til PST ved alvorlig bekymring.	Politi/ PST/ ansatt
8)	Ved rekruttering til kamphandlinger Ved informasjon om personer som har deltatt eller skal delta i væpnede kamphandlinger drøftes informasjonen med ledelsen. Vurder om varslingsplikten til politiet gjelder. Jf. Avvergelsesplikten § 139 i straffeloven.	Ansatte/ Ledelsen/ Politiet/ PST

Mulige tiltak

Det kan benyttes en rekke metoder, tiltak og tjenester innenfor ulike sektorer og på tvers av forvaltningssystemer i arbeidet med å forebygge kriminalitet som også kan anvendes for å forhindre en negativ utvikling hos den radikaliserte. Her nevnes noen av de tiltakene som kan settes i gang for å snu en negativ utvikling:

Bekymringssamtale

«Bekymringssamtalen» er et dialogbasert verktøy som politiet primært bruker overfor unge og deres foresatte – men kan også brukes overfor voksne. Det er et verktøy som brukes for å avdekke uønsket/kriminell adferd som kan føre til utvikling av en kriminell løpebane.

Ansvarsgruppe/Individuell plan

For personer med sammensatte behov fra ulike kommunale tjenester kan en ansvarsgruppe etableres. Her kan individuell plan være et mulig verktøy.

Dialog som metode

Dialog er en sentral metode for å forebygge radikaliserings. Dialog på tvers av tro og livssyn og mellom det offentlige og det frivillige er viktig i et forebyggende perspektiv.

ICDP-program

Et foreldreveiledningsprogram som har som mål å støtte foreldrene i foreldrerollen og fremme kommunikasjon og samspill. Det foregår primært på deltakernes morsmål og er ledet av en norsk og en minoritetsveileder. Er nevnt i tiltak 19 i den nasjonale handlingsplanen for radikaliserings og voldelig ekstremisme.

OT/NAV

Ungdommer som har droppet ut av videregående skole eller er i ferd med dette har rettigheter hos den fylkeskommunale oppfølgingstjeneste (OT) og hos NAV.

Megling og forsoning

Konflikter og overgrep kan følges opp gjennom megling i skolen og/eller konfliktråd i forsøk på å oppnå forsoning mellom partene.

Oppfølging

Kommunens oppfølgingstjenester følger opp ungdommer og voksne med rus, psykiske og sosiale utfordringer.

Exit, mentor og avradikaliseringsprogrammer

Politidirektoratet arbeider med å utvikle exit strategier i henhold til den nasjonale handlingsplanen for radikaliserings og voldelig ekstremisme til bruk for alle kommuner.

Mentorordning i Agder er foreløpig i en oppstartsfase. Det kan bli aktuelt for Risør kommune å bli med i regionale tiltak av denne typen.

Her kan du få råd og veiledning

Politiet v/forebyggende avdeling i Arendal.....	38 13 60 00
SLT-koordinator i Risør kommune.....	918 30 135 (<i>mobil</i>)
Barneverntjenesten Øst i Agder.....	47 99 33 33
Alarmtelefonen.....	116111
Politiet i Agder	02800
PST (Politiets sikkerhetstjeneste)	02800 (<i>Be om å bli satt over til PST.</i>)

Den nasjonale handlingplanen mot radikaliserings og voldelig ekstremisme

https://www.regjeringen.no/contentassets/6d84d5d6c6df47b38f5e2b989347fc49/handlingsplan-mot-radikaliserings-og-voldelig-ekstremisme_2014.pdf

www.radikalisering.no

Nettsiden er for deg som ønsker hjelp, råd eller kunnskap om radikaliserings og voldelig ekstremisme:

<http://www.regjeringen.no/nb/sub/radikaliserings/forside.html?id=663759>

Forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme på internett | Rapport

Du finner rapporten fra Politihøgskolen (2013:1) her:

http://brage.bibsys.no/politihs/bitstream/URN:NBN:-no-bibsys-brage_43577/1/forebygging_av_radikaliserings.pdf

Det kan skje igjen | Rapport

Rapporten kommer med forslag til hvordan skolen systematisk og helhetlig kan arbeide mot rasisme, antisemittisme og diskriminering på bakgrunn av elevens etniske, religiøse eller kulturelle tilhørighet. En arbeidsgruppe nedsatt av Kunnskapsdepartementet la fram rapporten i 2011. Du finner rapporten her:

http://www.regjeringen.no/upload/KD/Vedlegg/Grunnskole/Eidsvagutvalget/Eidsvag_rapport_Det_kan_skje_igjen.pdf

Tilgjengelige, tøffe og trygge?

Forebygging av kriminalitet på internett | Rapport

<http://www.salto.oslo.kommune.no/getfile.php/Salto%20%28PROSJEKT-SALTO%29/Internett%20%28PROSJEKT-SALTO%29/Dokumenter/Rapport%20Nett%20er%20fett-%20Redd%20Barna-SaLTo.pdf>

Alvorlige hendelser i utdanningsinstitusjoner | Veileder

Utdanningsdirektoratet og Politidirektoratet ga høsten 2013 ut veilederen Alvorlige hendelser i barnehager og utdanningsinstitusjoner. Veiledning i beredskapsplanlegging. I veilederen defineres en alvorlig hendelse som en tilsiktet hendelse der våpen eller annen form for vold brukes eller trues med å tas i bruk. Du finner veilederen her:

http://www.udir.no/Upload/Laringsmiljo/Beredskap/UDIR_Veileder%20Alvorlige%20skolehend_web.pdf



KILDER ved utarbeidelse av Risør kommunes veileder

Kristiansand kommune utarbeidet sin veileder “Forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme. Fra bekymring til handling” i samarbeid med Vest-Agder fylkeskommune, Agder politi, Politiets sikkerhetstjeneste (PST), NAV, Ressurssenter om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging (RVTS), Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI), Forum for Tro og Livssyn, Kirkens Ungdomsprosjekt (KUP), Muslimsk Union i Agder, Al-Rahma Islamic Center, Stiftelsen Arkivet, og Esterstiftelsen.

Takk til Kristiansand kommune og kriminalitetsforebyggende koordinator Johanne Marie Benitez Nilsen for tillatelse til fri benyttelse av innholdet i deres veileder som utgangspunkt for Risør kommunes veileder med samme tittel.